

COMUNE DI SONCINO

Provincia di Cremona

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

(Dott. Rag. Giovanni Bignotti)

COMUNE DI SONCINO	E
Comune di Soncino	
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE	
Protocollo N.0013537/2020 del 04/12/2020	
Classifica: 4.2 «GESTIONE DEL BILANCIO E DEL PEG (CON EVENTUALI VARIAZIONI)»	
Firmatario: GIOVANNI BIGNOTTI	I

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n.19 del 03/12/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Soncino. che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Soncino, lì 03/12/2020

L'ORGANO DI REVISIONE

(dott. Rag. Giovanni Bignotti)

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	9
Previsioni di cassa.....	9
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023	11
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	12
La nota integrativa	13
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	13
Verifica della coerenza interna	13
Verifica della coerenza esterna	15
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023	15
A) ENTRATE	15
Entrate da fiscalità locale	15
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	17
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	17
Sanzioni amministrative da codice della strada	17
Proventi dei beni dell'ente	18
Proventi dei servizi pubblici	18
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	20
Spese di personale	20
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	21
Spese per acquisto beni e servizi.....	21
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	21
Fondo di riserva di competenza	23
Fondi per spese potenziali.....	23
Fondo di riserva di cassa.....	24
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	24
ORGANISMI PARTECIPATI	24
SPESE IN CONTO CAPITALE	25
INDEBITAMENTO.....	26
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	27
CONCLUSIONI.....	28

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Bignotti Giovanni, revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n.24 del 30/07/2018;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
 - che è stato ricevuto in data 27 novembre lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 25/11/2020 con delibera n. 161, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, in sede di approvazione dello schema del bilancio di previsione 2021/2023 da parte della Giunta Comunale;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Soncino registra una popolazione al 01.01.2020, di n. 7627 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del

pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 8 del 01/06/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale nr.06 in data 09/05/2020 si sono evidenziate criticità principalmente per quanto riguarda la congruità degli accantonamenti ai fondo rischi;

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 (così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

31/12/2019	
Risultato di amministrazione (+/-)	2.117.190,03
di cui:	
a) Fondi accanonati	851.262,05
b) Fondi vincolati	0,00
c) Fondi destinati ad investimento	40.303,65
d) Fondi liberi	1.225.624,33
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	2.117.190,03

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità:	€ 1.457.422,38	€ 2.426.458,85	€ 1.666.522,20
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	€ 30.687,02
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente *non si* è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

Ai fini della determinazione degli equilibri **sono** stati adeguatamente considerati gli effetti derivanti sia dall' eventuale applicazione della definizione agevolata dei ruoli ex d.l. n. 119/2018 sia delle ingiunzioni fiscali ex art. 15 d.l. 34/2019 e degli effetti della proroga delle definizioni agevolate ex art. 16-bis d.l. n. 34/2019 sia, infine, dall'annullamento automatico dei crediti fino a mille euro ex art. 4, comma 1 d.l. n. 119/2018 tenendo conto dei criteri di contabilizzazione dello stralcio indicati dall'art. 16-quater del d.l. n. 34/2019. Da quanto comunicato dall'ente non vi sono crediti in stralcio per quanto di conoscenza del responsabile del servizio finanziario.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINI DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020			
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti⁽¹⁾							
				previsioni di competenza	92.631,80	-	-
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale⁽¹⁾							
				previsioni di competenza	5.105.885,66	-	-
Utilizzo avanzo di Amministrazione							
				previsioni di competenza	473.665,00	-	-
<i>- di cui avanzo utilizzato anticipatamente⁽²⁾</i>							
				previsioni di competenza	-	-	-
<i>- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità</i>							
				previsioni di competenza	-	-	-
Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento							
				previsioni di cassa	1.666.062,20	1.674.000,00	
10000	TITOLO 1 <i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.255.585,05	previsione di competenza previsione di cassa	3.654.467,27 4.316.044,81	3.800.967,27 5.056.552,32	3.701.967,27	3.686.967,27
20000	TITOLO 2 <i>Trasferimenti correnti</i>	140.242,89	previsione di competenza previsione di cassa	1.244.695,92 1.304.504,23	419.521,53 559.764,42	434.521,53	434.521,53
30000	TITOLO 3 <i>Entrate extratributarie</i>	1.075.030,15	previsione di competenza previsione di cassa	1.446.783,20 2.514.060,20	1.512.213,20 2.587.243,35	1.608.213,20	1.613.213,20
40000	TITOLO 4 <i>Entrate in conto capitale</i>	4.423.664,36	previsione di competenza previsione di cassa	2.846.200,00 7.529.642,25	4.114.900,00 8.538.564,36	1.223.500,00	300.000,00
50000	TITOLO 5 <i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	88.427,46	previsione di competenza previsione di cassa	510.663,45	88.427,46	-	-
60000	TITOLO 6 <i>Accensione prestiti</i>	-	previsione di competenza previsione di cassa	-	-	-	-
70000	TITOLO 7 <i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	previsione di competenza previsione di cassa	1.700.000,00 1.700.000,00	1.700.000,00 1.700.000,00	1.700.000,00	1.700.000,00
90000	TITOLO 9 <i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	262.308,00	previsione di competenza previsione di cassa	1.339.500,00 1.455.266,49	1.325.500,00 1.587.808,00	1.325.500,00	1.325.500,00
TOTALE TITOLI		7.245.257,91	previsione di competenza previsione di cassa	12.231.646,39 19.330.181,43	12.873.102,00 20.118.359,91	9.993.702,00	9.060.202,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		7.245.257,91	previsione di competenza previsione di cassa	17.903.828,85 20.996.243,63	12.873.102,00 21.792.359,91	9.993.702,00	9.060.202,00

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All o) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dall'art. 42, comma 8, del Dlgs 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020			
					PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>			0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</i>			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	<i>SPESE CORRENTI</i>	1.556.602,48	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	6.306.583,19 <i>(0,00)</i> 7.297.941,38	5.530.492,00 <i>590.936,68</i> 0,00 7.010.055,54	5.536.492,00 <i>188.720,05</i> <i>(0,00)</i>	5.520.492,00 <i>8511,7</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 2	<i>SPESE IN CONTO CAPITALE</i>	5.237.746,69	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	8.416.585,66 <i>(0,00)</i> 8.892.492,44	4.114.900,00 <i>83.431,54</i> 0,00 9.352.646,69	1.223.500,00 <i>12000</i> <i>(0,00)</i>	300.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 3	<i>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</i>	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	0,00 <i>(0,00)</i> 0,00	0,00 <i>0,00</i> 0,00	0,00 <i>(0,00)</i> <i>(0,00)</i>	0,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 4	<i>RIMBORSO DI PRESTITI</i>	9.700,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	141.160,00 <i>(0,00)</i> 150.860,00	202.210,00 <i>0,00</i> 0,00 211.910,00	208.210,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	214.210,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 5	<i>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</i>	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	1.700.000,00 <i>(0,00)</i> 1.700.000,00	1.700.000,00 <i>0,00</i> 0,00 1.700.000,00	1.700.000,00 <i>(0,00)</i> <i>(0,00)</i>	1.700.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 7	<i>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</i>	279.576,36	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	1.339.500,00 <i>(0,00)</i> 1.569.841,52	1.325.500,00 <i>0,00</i> 0,00 1.605.076,36	1.325.500,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	1.325.500,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
	TOTALE TITOLI	7.083.625,53	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	17.903.828,85 <i>-</i> 19.611.135,34	12.873.102,00 <i>674.368,22</i> 19.879.688,59	9.993.702,00 <i>200.720,05</i> -	9.060.202,00 <i>8.511,70</i> -
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	7.083.625,53	previsione di competenza <i>di cui già impegnato*</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	17.903.828,85 <i>-</i> 19.611.135,34	12.873.102,00 <i>674.368,22</i> 19.879.688,59	9.993.702,00 <i>200.720,05</i> -	9.060.202,00 <i>8.511,70</i> -

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Non è presente il Fondo Pluriennale Vincolato.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.674.000,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.056.552,32
2	Trasferimenti correnti	559.764,42
3	Entrate extratributarie	2.587.243,35
4	Entrate in conto capitale	8.538.564,36
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	88.427,46
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.700.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.587.808,00
TOTALE TITOLI		20.118.359,91
TOTALE GENERALE ENTRATE		21.792.359,91

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	7.010.055,54
2	Spese in conto capitale	9.352.646,69
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rmborsa di prestiti	211.910,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.700.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.605.076,36
	TOTALE TITOLI	19.879.688,59
	SALDO DI CASSA	1.912.671,32

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo, derivante dalle previsioni di cassa iscritte a bilancio, assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi *non hanno partecipato* alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Nel caso di risposta negativa fornire i chiarimenti anche in relazione all'applicazione dell'art. 183, comma 8, del TUEL.

L'ente non si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

Le motivazione addotte dal responsabile del servizio finanziario sono: *"La cassa vincolata viene monitorata con scritture extracontabili (foglio excel) il tesoriere non la rileva nel suo prospetti"*

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	1.674.000,00
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.255.585,05	3.800.967,27	5.056.552,32	5.056.552,32
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	140.242,89	419.521,53	559.764,42	559.764,42
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.075.030,15	1.512.213,20	2.587.243,35	2.587.243,35
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	4.423.664,36	4.114.900,00	8.538.564,36	8.538.564,36
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	88.427,46	0,00	88.427,46	88.427,46
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	1.700.000,00	1.700.000,00	1.700.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	262.308,00	1.325.500,00	1.587.808,00	1.587.808,00
TOTALE TITOLI		7.245.257,91	12.873.102,00	20.118.359,91	20.118.359,91
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		7.245.257,91	12.873.102,00	20.118.359,91	21.792.359,91

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	1.556.602,48	5.530.492,00	7.087.094,48	7.010.055,54
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	5.237.746,69	4.114.900,00	9.352.646,69	9.352.646,69
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	9.700,00	202.210,00	211.910,00	211.910,00
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	1.700.000,00	1.700.000,00	1.700.000,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	279.576,36	1.325.500,00	1.605.076,36	1.605.076,36
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		7.083.625,53	12.873.102,00	19.956.727,53	19.879.688,59
SALDO DI CASSA					1.912.671,32

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCI (solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1674000,00			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00	
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00	
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	5.732.702,00	5.744.702,00	5.734.702,00	
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-	
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	5.530.492,00	5.536.492,00	5.520.492,00	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-	
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	202.210,00	208.210,00	214.210,00	
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00	
ALTRÉ POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	-	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	-	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00	
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-	-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00	

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:

Equilibrio di parte corrente (O)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00	
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	0,00

Non vi sono entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio e non si rinvengono entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo .

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis , comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135, in quanto i proventi da alienazioni quantificati in € 80.000,00 vengono destinati alle spese corrente e trattasi di opere eseguiti ai sensi dell'art. 191 del codice degli appalti come da piano triennale delle opere pubbliche.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti .

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate da titoli abitativi edilizi destinate al tito I			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria	121.000,00	111.000,00	106.000,00
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare sanzioni amm.ve a famiglie	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Totali	201.000,00	191.000,00	186.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
Fondo crediti dubbia esigibilità	20.000,00	20.000,00	20.000,00
altre da specificare rimborsi e spese rettificative entrate (Macroaggregato 09)	11.500,00	11.500,00	11.500,00
Totali	31.500,00	31.500,00	31.500,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- c) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- d) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- e) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- f) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- g) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-23 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-23.

Non è stato possibile valutare la compatibilità del cronoprogramma con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato, per assenza del cronoprogramma e del corredato Fondo Pluriennale Vincolato..

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n.18 in data 01/12/2020 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il DUP pag. 77 così cita "L'ultimo piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, approvato in coerenza con la relativa programmazione triennale delle opere pubbliche per il triennio 2020/2022, è stato approvato con deliberazione consiliare n.165 del 26/11/2019. Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il prossimo triennio è in corso di approvazione"

L'Organo di Revisione rammenta il vincolo di destinazione delle entrate da alienazioni (10% destinato ad ammortamento mutui e/o debito dello Stato) e più in generale il rispetto dell'impegno della spesa finanziata dalle stesse solo a seguito dell'accertamento delle entrate nel rispetto del principio contabile 4/2.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

Dal 2019, ai sensi dei commi da 819 e 826 della Legge di bilancio 2019 (145/2018), già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

Le Sezioni riunite della Corte dei Conti con delibera 20/2019 hanno sancito che le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'accensione di nuovo indebitamento.

Pertanto ai fini del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quanto previsto dall'art. 204 del TUEL ma occorre valutare la spazio finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali e spese finali ante Legge di bilancio 2019.

L'ente non fa ricorso all'indebitamento.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,75%.

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IUC	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	1.612.000,00	1.635.000,00	1.625.000,00	1.620.000,00
Totale	1.612.000,00	1.635.000,00	1.625.000,00	1.620.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	835.700,00	848.700,00	848.700,00	848.700,00
Totale	835.700,00	848.700,00	848.700,00	848.700,00

L'Organo di Revisione rammenta:

- che l'Ente deve approvare il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019 e successivi documenti approvati da ARERA.
- Che la tariffa TARI, tassa istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013, è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- canone per l'installazione di mezzi pubblicitari (CIMP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- Canone unico patrimoniale??

Altri Tributi	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICP	28.000,00	29.000,00	0,00	0,00
CIMP	7.000,00	6.000,00	6.000,00	6.000,00
TOSAP	38.500,00	50.000,00	0,00	0,00
canone unico patrimoniale	0,00	1.000,00	84.000,00	89.000,00
Totale	73.500,00	86.000,00	90.000,00	95.000,00

Dal 1° gennaio prossimo TOSAP, Imposta comunale sulla pubblicità, Diritto delle pubbliche affissioni, Canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e quello per l'occupazione del suolo stradale confluiranno nel nuovo Canone unico patrimoniale, introdotto dall'art. 1 co. 816-847 L. n. 160/2019.

L'ente dovrà adottare il regolamento ed stabilire le tariffe “*in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone*” nei termini previsti dalla normativa e adeguare il bilancio 2021/2023.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
IMU	142.000,00	110.000,00	100.000,00	95.000,00
TARI	3.500,00	3.500,00	3.500,00	3.500,00
Totale	155.500,00	123.500,00	113.500,00	108.500,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	3.421,00	2.717,00	2.497,00	2.387,00

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	308.563,18	65.400,00	243.163,18
2020 (assestato)	132.000,00	0,00	132.000,00
2021	220.000,00	0,00	220.000,00
2022	180.000,00	0,00	180.000,00
2023	150.000,00	0,00	150.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	70.000,00	70.000,00	70.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Percentuale fondo (%)	7,14%	7,14%	7,14%

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità è in linea con gli anni precedenti in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta 153 in data 25/11/2020 l'intero gettito viene destinato a spese varie del settore polizia locale, al rimborso alla Provincia agli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni di locazione	48.000,00	48.000,00	48.000,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	165.140,00	165.140,00	165.140,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	213.140,00	213.140,00	213.140,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	0,00%	0,00%

Nulla è stato accantonato nel fondo crediti di dubbia esigibilità pur evidenziando nella nota integrativa un andamento altalenante degli incassi nel corso del quinquennio 2014-2019, in quanto, come affermato dalla Responsabile del servizio finanziario perchè le riscossioni medie degli ultimi 5 anni non ne segnalano la necessità.

Si raccomanda comunque all'ente una quantificazione del fondo per tali somme e di accantonare almeno la somma minima come previsto dai principi contabili.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2019
Asilo nido	115.000,00	333.100,00	34,52%
Casa riposo anziani	0,00	0,00	n.d.
Fiere e mercati	0,00	0,00	n.d.
Mense scolastiche	85.000,00	130.500,00	65,13%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	15.500,00	50.000,00	31,00%
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	n.d.
Impianti sportivi	6.000,00	143.740,00	4,17%
Parchimetri	6.400,00	6.400,00	100,00%
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Trasporti funebri	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	n.d.
Centro creativo	20.000,00	29.900,00	66,89%
Altri Servizi	94.500,00	120.600,00	78,36%
Totale	342.400,00	814.240,00	42,05%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra non è stato quantificato.

Il responsabile del servizio finanziario che affermando che “ la riscossione è pressochè 100%” ha valutato non necessario accantonare alcuna somma.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI		PREVISIONI DI COMPETENZA		
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da lavoro dipendente	1.374.061,00	1.374.061,00	1.374.061,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	106.935,00	106.935,00	106.935,00
103	Acquisto di beni e servizi	3.016.210,00	3.009.210,00	3.019.210,00
104	Trasferimenti correnti	618.800,00	627.800,00	627.800,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	142.610,00	136.610,00	130.610,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	11.500,00	11.500,00	11.500,00
110	Altre spese correnti	260.376,00	260.376,00	260.376,00
	Totale	5.530.492,00	5.526.492,00	5.530.492,00

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato “redditi da lavoro dipendente” prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l’obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall’art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 1.304.534,27, considerando l’aggregato rilevante comprensivo dell’IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), come risultante dall’allegato B alla deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 23/06/2020 .;
- dei vincoli disposti dall’art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell’anno 2009 di euro 31.421,16, come risultante dall’allegato B alla deliberazione di Giunta Comunale n.64 del 23/6/2020;

L’andamento dell’aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	1.362.358,40	1.374.061,00	1.374.061,00	1.374.061,00
Spese macroaggregato 103	5.274,52	74.400,00	74.400,00	74.400,00
Irap macroaggregato 102	68.962,38	99.935,00	99.935,00	99.935,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	1.436.595,30	1.548.396,00	1.548.396,00	1.548.396,00
(-) Componenti escluse (B)	132.061,03	309.011,02	294.011,02	294.011,02
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	1.304.534,27	1.239.384,98	1.254.384,98	1.254.384,98
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)				

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Non sono previsti spese per incarichi di collaborazione autonoma ai sensi art. 7 c. 6 del D.Lgs 165/2001.

L'Organo rammenta che in caso di necessità i contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio e con la procedura prevista dal regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni già assunti per le annualità di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato il calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento risultante dalle scelte esercitate dal responsabile del servizio finanziario.

L'Ente non ha espressamente esercitato la facoltà di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi; il metodo utilizzato è quello della media semplice considerando anche gli incassi a residuo come meglio indicato nel prospetto della nota integrativa.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha nella pagine precedenti manifestato alcune perplessità nella regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.800.967,27	64.337,21	75.000,00	10.662,79	1,97%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.512.213,20	4.077,88	5.000,00	922,12	0,33%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	5.313.180,47	68.415,09	80.000,00	11.584,91	1,51%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	5.313.180,47	68.415,09	80.000,00	11.584,91	1,51%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.701.967,27	64.337,21	75.000,00	10.662,79	2,03%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.608.213,20	4.077,88	5.000,00	922,12	0,31%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	5.310.180,47	68.415,09	80.000,00	11.584,91	1,51%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	5.310.180,47	68.415,09	80.000,00	11.584,91	1,51%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.686.967,27	64.337,21	75.000,00	10.662,79	2,03%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.613.213,20	4.077,88	5.000,00	922,12	0,31%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	5.300.180,47	68.415,09	80.000,00	11.584,91	1,51%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	5.300.180,47	68.415,09	80.000,00	11.584,91	1,51%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 28.000 pari allo 0,51% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 28.000 pari allo 0,51% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 28.000 pari allo 0,51% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Si riporta quanto indicato in nota integrativa “*dall’analisi dei procedimenti legali in corso, effettuata dai singoli responsabili, non si evince attualmente la necessità di accantonare ulteriori somme per rischi potenziali.*” Pertanto l’assenza di stanziamento è congruo con quanto dichiarato in note integrativo.

L’Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento oneri futuri			
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	2.020,00	2.020,00	2.020,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.020,00	2.020,00	2.020,00

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell’ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno:2019
Fondo rischi contenzioso	20.000,00
Fondo oneri futuri	0
Fondo perdite società partecipate	0
Altri fondi (specificare:TFM)	9.165

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra/non rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione invita l'Ente a verificare al 31/12/2020 i parametri previsti dalla normativa in merito al fondo di garanzia dei debiti commerciali e di adottare i comportamenti dettati dalla situazione.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 i documenti programmati dell'ente non prevedono di esternalizzare nuovi servizi:

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019.

Accantonamento a copertura di perdite

L'organo di revisione **ha verificato** che l'ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 e ricorda all'ente il rispetto dell'accantonamento.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente dovrà provvedere (entro il 31.12.2020), con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.

Garanzie rilasciate

Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

Denominazione sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia
Fondazione residenza sanitario assistenziale di Soncino onlus	Ottenimento di un mutuo di € 4.400.000,00 da parte della Fondazione Residenza Sanitario-Assistenziale di Soncino di cui l'ente è proprietaria dell'immobile ristrutturato	fidejussore dell'organismo partecipato	mutuo contratto dalla Fondazione € 4.400.000,00

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	4.114.900,00	1.223.500,00	300.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	4.114.900,00	1.223.500,00	300.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		0,00	0,00	0,00
$Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E$				

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2021	2022	2023
Opere a scomputo di permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	0,00	0,00	0,00
Permute	0,00	0,00	0,00
Project financing	0,00	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	80.000,00	80.000,00	80.000,00
TOTALE	80.000,00	80.000,00	80.000,00

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	3.879.861,92	3.677.651,92	3.469.441,92
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	202.210,00	208.210,00	214.210,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	3.677.651,92	3.469.441,92	3.255.231,92
Nr. Abitanti al 31/12	7.627	7.627	7.627
Debito medio per abitante	482,19	454,89	426,80

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale regista la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023
Oneri finanziari	142.610,00	136.610,00	130.610,00
Quota capitale	202.210,00	208.210,00	214.210,00
Totale fine anno	344.820,00	344.820,00	344.820,00

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede di effettuare le seguenti operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione invita l'Ente a verificare la correttezza dell'accantonamento necessario nel caso in cui l'Ente dovesse ottemperare agli obblighi previsti per impossibilità finanziaria da parte della RSA.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

- 1) Le previsioni di spesa e di entrata seppur nel loro complesso attendibili sulla base delle previsioni definitive 2021/2023 evidenzia:
 - A. La necessità di adeguare il bilancio alla normativa sulle entrate degli enti locali con riguardo al canone unico patrimoniale;
 - B. carenza dei fondi per passività potenziali per oneri futuri in merito al contratto nazionale di lavoro dei dipendenti dell'ente e del fondo perdite degli organismi partecipati in merito a Soncino sviluppo;
 - C. la necessità di una verifica ed eventuale integrazione dei fondi per la fidejussione rilasciata alla Fondazione Residenza Sanitario – Assistenziale di Soncino Onlus (C.F. 83001010194)
 - D. perplessità nella quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità,
 - E. l'assenza del Fondo Pluriennale vincolato sia di parte corrente che di parte capitale e l'assenza dei cronoprogrammi delle opere;
 - F. indicazione puntuale degli oneri complessivi afferenti il personale dipendenti
- 2) per quanto riguarda il DUP 2021/2023 la non congruenza con il bilancio per assenza del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari aggiornato come lo stesso ente indica nel DUP 2021/2023.

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL l'organo di revisione pertanto, nell'invitare il Consiglio comunale e la Giunta a tener presenti le osservazioni formulate nell'ambito della presente relazione, al fine di assicurare l'attendibilità delle impostazioni adottate e migliorare l'efficienza, la produttività e l'economicità della gestione dell'Ente

Esprime

parere favorevole con riserve alla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 dei documenti ad esso allegato ed al DUP 2021/2023.

L'ORGANO DI REVISIONE
(Dott. Rag. Giovanni Bignotti)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e D.Lgs.82/2005,smi e rispettive norme