



Comune di Soncino (Cr)

Conto consuntivo
2014

Relazione del Sindaco
e degli Assessori

RELAZIONE del SINDACO

Cittadini e Consiglieri Comunali,

Niente a mio avviso dà l'idea dello stato delle cose più di questa metafora che vado ripetendo da tempo: quelli che arano, seminano, raccolgono il grano e lo portano al mulino sono sempre di meno, il mugnaio macina a orario ridotto, e quelli che aspettano la farina per fare il pane sono sempre di più.

Rispetto ai primi anni del primo mandato (2005-2010), quest'ultimo anno del secondo (2010-2015) evidenzia in maniera più acuta la lontananza del legislatore di turno dai veri problemi che attanagliano gli amministratori locali; di più, sembra perfino che si diverta a mettere il bastone nelle ruote. Questo ci porta a guardare con diffidente sospetto ogni nuova disposizione. Non ultima la soppressione delle Province e il concomitante lancio della parola magica "Area vasta" che dovrebbe sostituirle: le conseguenze sono che oggi non si sa bene le funzioni che devono svolgere e con quali risorse. Nel frattempo il cittadino soffre dei disservizi conseguenti.

E poi c'è incombente il mondo che cambia, inteso proprio come pianeta, con i suoi eventi epocali spesso drammatici ai quali assistiamo impotenti. In questo quadro, per fortuna qualche voce autorevole e credibile seppur isolata la si sente e nella incapacità di improbabili grandi timonieri, la prof.ssa Ada Ferrari, ci sollecita a osservare gli eventi con maggior attenzione e a proiettarci sul lungo periodo: " Lo storico, più diffidente e cauto circa i tranelli del tempo breve, preferisce al contrario cavalcare i secoli e osservare l'oceano del tempo da un'altezza sufficiente e scorgerne non solo increspature di superficie ma correnti profonde". Ecco le correnti profonde...cosa ci dicono? ...dove ci portano?

Infine, rimando alle relazioni degli assessori che ringrazio ancora e per l'ultima volta per la puntuale e qualificata collaborazione, a cui aggiungo auguri fraterni per quelli tra loro che hanno in animo di proseguire nell'impegno amministrativo. Un pensiero particolare al ferreo Presidente del Consiglio Comunale Tullio Fontanella e alla "locomotiva" l'assessore Giuseppe Gozzi, che come me hanno deciso invece di uscire di scena. Un pensiero particolare al "padrone del comune" il caro Sergio Livietti neo pensionato; penso mi mancheranno le nostre inconciliabili battaglie calcistiche del lunedì: lui della Juve, io dell'Inter.

Il 27 fiorile anno X° del Granducato di Soncino.

Il Sindaco Francesco Pedretti

LAVORI PUBBLICI

Assessore: Gabriele Gallina

Manutenzione delle strade

Sono stati ultimati i lavori di asfaltatura per complessivi € 150.000,00.

Sono stati eseguiti gli annuali interventi di inghiaiatura di alcune strade vicinali ad uso pubblico e di sistemazione delle buche sulle strade comunali mediante stesa di tout-venant bitumato o tappeto d'usura.

Piani Integrati di via 25 Aprile

Sono in fase di ultimazione i lavori di riqualificazione, di iniziativa privata, del comparto tra via 25 aprile - via Belvedere - via Padre Zanardi, unitamente alle opere di perequazione, sempre a carico dei privati, su via XXV Aprile e via Gramsci. E' in fase di completamento anche la strada riservata ai bus con annessa pensilina.

Appalto pubblica illuminazione

Anche per l'anno 2014, a seguito della presa in possesso degli impianti, sono stati affidati a ditta qualificata gli interventi di manutenzione all'impianto di illuminazione pubblica. A fine anno 2014 sono state affidate le fasi di progettazione per l'appalto illuminazione ed entro l'anno 2015 si procederà con una gara d'appalto unitaria con i comuni di Romanengo, Fiesco e Pianengo.

Asilo nido di via D. Chiesa

Dopo il rifacimento di una considerevole parte del manto di copertura in guaina bitumata, nel 2014 sono stati effettuati lavori interni di tinteggiatura e rifacimento parziale di intonaci.

La Città dei bambini

Si è implementata l'illuminazione per una zona in ombra nell'area giochi in Via Marzani. Sono stati acquistati e posizionati tre nuovi scivoli: due per le sostituzioni in P.zza della Costituzione e nel parco di p.le Nassirya, ed uno nuovo nell'area giochi di via Nobilini.

Sono state installate una giostra rotonda e due giochi a molla nei diversi parchi comunali.

Si è provveduto alla manutenzione straordinaria dei giochi meno recenti e alla sostituzione di alcune parti ammalorate.

Completamento tangenziali

Sono stati sottoscritti tutti gli atti integrativi per la definizione degli accordi bonari relativi agli espropri con i proprietari attraversati. E' stato approvato il progetto esecutivo dalla Provincia di Cremona e presentato il permesso di costruire in Comune. Nel 2014 è stata appaltata la gara per i lavori e a marzo del 2015 è stata aggiudicata la gara. Nel mese di maggio 2015 è in previsione l'inizio lavori.

Cimiteri

Sono stati posizionati 32 loculi ed 16 ossari presso il cimitero di Villacampagna. Sono state realizzate, inoltre, 2 cappelle gentilizie nel cimitero del Capoluogo.

Viabilità interna Gallignano

Dopo l'approvazione del progetto definitivo per la realizzazione della viabilità interna di Gallignano che collegherà via Santa Maria con via Regina della Scala, costeggiando il cimitero sul lato est, acquisite le aree su cui effettuare l'opera.

Messa in sicurezza via Brescia

La Società Cave Nord che doveva realizzare parte dell'opera, non ha ottemperato all'impegno assunto nella convenzione stipulata con il Comune di Soncino. Sta proseguendo l'iter per l'escusione della fideiussione con la COFACE e nello specifico è aperto un contenzioso con la Società Assicurativa stessa che ha emesso la fideiussione.

Piazza Piero Manzoni

Come fase finale dei lavori di messa in sicurezza delle scuole di via Marconi è stata ristrutturata la facciata nord ed è stato riqualificato lo spazio adiacente l'edificio risultante dalla demolizione dell'ala pericolante degli anni '70, intitolando la nuova piazza all'artista Piero Manzoni.

Scuola secondaria di primo grado in via Galantino

E stata realizzato l'impianto di cablaggio delle reti informatiche in tutto l'edificio scolastico. Ogni aula della scuola dispone di apposito accesso alla rete internet per le funzioni di registro elettronico e di apposita predisposizione per utilizzo di futura strumentazione digitale.

Ponte di fuga e Torre civica

In collaborazione con "Gli amici della Rocca" si è proceduto ad alcune iniziative relative al recupero di immobili storici.

Per il Ponte di Fuga si è ottenuto un contributo regionale parziale ed è stato ottenuto il parere favorevole della Soprintendenza.

Per la Torre civica si è richiesto un contributo a Regione Lombardia.

Rocca Sforzesca

Sono in via di completamento i lavori relativi al 1^o lotto per il recupero architettonico e di messa in sicurezza della Rocca Sforzesca.

Si sono posizionate le reti anti-picciione sulle torri; messe in sicurezza le rampe di salita alle torri; si sono sostituiti i mattoni ammalorati sui camminamenti ed è in fase di completamento la manutenzione straordinaria alla scala principale di salita agli spalti.

SERVIZIO FINANZIARIO

Assessore: Giuseppe Lanzanova

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO 2014

Il conto del bilancio 2014 chiude con un risultato positivo (**avanzo di amministrazione**) pari a **1.267.539,70 euro** ed è costituito da una quota di avanzo vincolato per spese di investimento di **69.045,47 euro** e da una quota residua di avanzo disponibile di **1.198.494,23 euro**. All'interno della quota disponibile figurano **615.031,62 euro** relativi a **crediti in sofferenza**. Tale ulteriore quota potrà essere utilizzata solo previo realizzo dei crediti correlati. La quota di **avanzo disponibile, al netto degli accantonamenti per vincoli e cautele**, assomma a **583.462,61 euro**.

L'avanzo di amministrazione è originato per **354.274,78 euro** dalla gestione di **competenza**, per **913.264,92 euro** dalla gestione dei **residui**, di cui **783.826,09 euro** derivanti dalla **quota di avanzo 2013 non ripreso a bilancio**.

Prima di entrare nel dettaglio delle voci di entrata e di spesa del conto del bilancio 2014, ricordo le premesse su cui è stato costruito il bilancio di previsione 2014:

ulteriore taglio dei trasferimenti statali nell'ordine di circa 160.000,00 euro, portando la riduzione complessiva di risorse trasferita dallo Stato al nostro Comune ad un valore stimabile in circa 860.000,00 euro annui rispetto al dato dell'anno 2010.

obiettivo da conseguire per il rispetto del Patto di Stabilità Interno fissato a + 720.000,00 euro, con un incremento rispetto all'anno 2010 di 745.000,00 euro.

I trasferimenti regionali finalizzati essenzialmente ai servizi socio-assistenziali sono stati mantenuti al livello del 2013 in cui si era registrato un drastico taglio degli stessi, scaricando quasi per intero sul Comune i costi di questi servizi, di particolare rilevanza sociale, in una situazione di perdurante crisi economica che aumenta il numero delle famiglie in difficoltà della nostra comunità .

Nel 2014 è perdurato lo stato di grande incertezza per la finanza locale ed anche per l'anno considerato l'approvazione del bilancio di previsione è stata fissata ad esercizio finanziario ampiamente avanzato, vale a dire al 30 settembre dell'anno medesimo.

Il legislatore nel 2014 ha, per l'ennesima volta, stravolto la struttura dell'imposizione locale, introducendo la nuova imposta unica (IUC), composta da due tributi nuovi (TARI e TASI) e dall'IMU sui soli immobili diversi dall'abitazione principale.

La nuova imposta TASI, corrispondente di fatto alla reintroduzione dell'imposta sulla prima casa.

La scelta di questa Amministrazione, stante la necessità di reperire risorse per far fronte ai pesanti tagli dei trasferimenti statali, è stata quella di intervenire sull'addizionale comunale IRPEF e di non applicare la TASI, con lo scopo di mantenere l'esenzione da imposta per la prima casa e di semplificare gli adempimenti dei contribuenti.

Il peso fiscale a carico dei contribuenti è rimasto sostanzialmente invariato, in quanto il maggior gettito da addizionale IRPEF corrisponde alla maggiorazione TARES di 0,30 euro a mq. pagata nel 2013.

Nel 2014 la TARES è stata sostituita dalla TARI. Tale modifica non ha comportato variazioni dell'imposizione tributaria relativa alla tassa rifiuti in quanto è stata mantenuta inalterata la struttura tariffaria del tributo.

Stante la penuria di risorse disponibili, lo sforzo di questa amministrazione si è concentrato nella massimizzazione di quanto disponibile per mantenere un apprezzabile il livello dei servizi erogati alla cittadinanza, con particolare riguardo a quelli a valenza sociale.

In tale grave contesto di crisi economica, questa Amministrazione è riuscita a conseguire la chiusura del bilancio con un avanzo di amministrazione, a rispettare le norme del Patto di Stabilità ed a garantire un adeguato standard dei servizi erogati a favore della propria comunità.

Provvedo ora all'esposizione dei dati maggiormente significativi della gestione 2014.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

L'avanzo di amministrazione risultante dal conto del bilancio 2013 è stato iscritto a bilancio per 270.847,00 euro ed utilizzato limitatamente all'importo di 234.066,00 euro, destinato a spese di investimento per 190.000,00 euro ed a spese correnti per 44.066,00 euro.

ENTRATE PER TITOLI

Le risorse di cui l'Ente può disporre sono costituite da entrate tributarie, trasferimenti correnti, entrate extratributarie, alienazione di beni, accensioni di prestiti, ed infine da movimenti di risorse per conto di terzi.

Le entrate di competenza di un esercizio sono le fondamenta dell'intero bilancio comunale, in base alle quali il Comune può programmare l'attività di spesa.

Qui di seguito riporto la tabella riassuntiva delle entrate suddivise per Titolo con l'indicazione della percentuale di incidenza sul valore generale delle entrate, lo scostamento rispetto alle previsioni iniziali e la tabella dell'andamento delle stesse nell'ultimo quinquennio.

Percentuale di incidenza sul valore generale delle entrate

Riepilogo Entrate (Accertamenti)		2014	%
Titolo I°	Tributarie	3.647.935,08	53,20
Titolo II°	Contributi e trasferim. Correnti	420.968,89	6,14
Titolo III°	Extratributarie	2.043.292,10	29,80
Titolo IV°	Trasf. Capitali e risc. di crediti	171.830,55	2,51
Titolo V°	Accensione di prestiti	0,00	0,00
Titolo VI°	Partite di giro/Servizi per c/terzi	572.440,60	8,35
totale		6.856.467,22	100,00

Scostamento rispetto alle previsioni iniziali

Entrate	<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto 2014</i>	<i>Differenza</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i> Entrate tributarie	3.607.202,00	3.647.935,08	40.733,08	1%
<i>Titolo II</i> Trasferimenti	393.396,00	420.968,89	27.572,89	7%
<i>Titolo III</i> Entrate extratributarie	2.524.771,00	2.043.292,10	-481.478,90	-19%
<i>Titolo IV</i> Entrate da trasf. c/capitale	4.972.742,00	171.830,55	-4.800.911,45	-97%
<i>Titolo V</i> Entrate da prestiti	2.000.000,00	0,00	-2.000.000,00	-100%
<i>Titolo VI</i> Entrate da servizi per conto terzi	622.700,00	572.440,60	-50.259,40	-8%
Avanzo di amministrazione applicato	217.347,00	234.066,00	16.719,00	8%
Totale	14.338.158,00	7.090.533,22	-7.247.624,78	-51%

Andamento entrate nell'ultimo quinquennio

	2010	2011	2012	2013	2014
Tributarie	2.522.717,88	3.794.300,27	4.211.278,87	3.718.507,17	3.647.935,08
Contributi e trasfer. Corr.	1.520.252,19	195.109,27	77.738,53	627.480,28	420.968,89
Extratributarie	2.482.346,69	3.234.599,22	2.481.908,74	2.478.420,17	2.043.292,10
Trasf. Capitali	1.455.615,01	568.253,94	454.815,56	609.382,25	171.830,55
Accensione mutui	0,00	0,00	0,00	31.298,75	0,00
Partite di giro	537.532,60	525.304,86	460.816,15	512.230,00	572.440,60
totale	8.518.464,37	8.317.567,56	7.686.557,85	7.977.318,62	6.856.467,22

I dati di rendiconto rilevano per la parte corrente (titoli 1,2 e 3) un incremento complessivo dell'1,7% rispetto alle previsioni di bilancio per i titoli 1° e 2° ed una considerevole variazione negativa per il titolo 3°. Quest'ultima consegue all'avvenuto trasferimento, con decorrenza 1° gennaio, delle funzioni del servizio idrico integrato dal Comune di Soncino all'Ufficio d'Ambito della Provincia di Cremona. Di conseguenza nel bilancio 2014 vengono meno le voci di entrata relative al servizio, determinando la differenza di accertamento evidenziata. Per la parte in conto capitale la riduzione delle previsioni di entrata è conseguente all'accertamento dei proventi da alienazioni e trasferimenti in conto capitale limitatamente ai valori che questo Comune ha potuto effettivamente acquisire per la realizzazione di spese in conto investimenti. Nel corso del 2014 il Comune ha beneficiato del contributo di 50.562,40 euro dall'ATO per l'intervento al depuratore, 12.218,00 euro per risarcimento del danno alle mura venete, 36.155,17 per monetizzazione di aree a standard urbanistici, e 1.000,00 euro per contributo a favore del museo Aquaria. I proventi per concessioni ad edificare ammontano a 65.492,80 euro e sono stati interamente destinati a spese in conto capitale.

In conto accensione mutui era previsto un unico stanziamento di 200.000,00 euro, il quale, in considerazione del permanere delle limitazioni del patto di stabilità, non è stato attivato. L'anticipazione di tesoreria iscritta a bilancio per 1.800.000,00 euro non è stata utilizzata.

Entrate Tributarie

La somma accertata per l'**IMU** è di 1.476.212,29 euro. Sono state applicate le aliquote del 4 per mille per la prima casa, e del 10,6 per mille per le residue fattispecie impositive (terreni,

aree fabbricabili ed altri fabbricati). L'incasso registrato per le diverse tipologie di immobili è risultato il seguente:

abitazione principale (a/1, a/8 e a/9)	6.820,00 euro
terreni	335.747,00 euro
aree fabbricabili	283.651,00 euro
altri fabbricati	973.157,00 euro
fabbricati cat. D	268.844,00 euro

Il valore accertato è al netto della quota IMU comunale di 503.226,71 euro destinata ad alimentare il Fondo di Solidarietà Comunale.

Per l'**Addizionale Comunale Irpef** sono stati accertati 570.141,00 euro.

L'addizionale è stata applicata nella misura dello 0,60%, con un incremento di aliquota dello 0,20% rispetto all'anno precedente.

Per la **Tosap sia permanente che temporanea** sono stati accertati 50.978,38 euro (+4,28% rispetto al 2013), confermando il trend positivo già avviato nel 2013 rispetto alla pesante contrazione della Tosap temporanea del 2011, dovuta alla pesante crisi del settore dell'edilizia.

Per la **Tari** si è accertata la somma di 849.380,03 euro. L'introito ha garantito la copertura integrale del costo del servizio di 849.414,02 euro, in linea con la previsione iniziale.

Il mancato versamento volontario della tassa 2014 è pari al 12%, in linea con quanto registrato nel 2013 per la Tares. L'attività di controllo dell'ufficio tributi ha consentito di ridurre nel corso del 2014 il mancato gettito 2013 dal 12 al 7%. E' comunque da rilevare l'incremento della percentuale di insolvenza rispetto all'originario 4% del 2011. E' un evidente indice delle difficoltà che il perdurare della crisi economica ha creato nella famiglie e nelle imprese.

Il **Fondo di solidarietà comunale** è stato quantificato per l'anno in corso in 476.413,06 euro a fronte di 731.162,73 euro del 2013.

Entrate per trasferimenti correnti di enti pubblici.

I trasferimenti correnti dello Stato ammontano a 335.531,41 euro, in riduzione rispetto ai 572.638,06 euro del 2013. La quota di maggior rilievo è costituita dal contributo per il nuovo assetto della tassazione immobiliare (Tasi) ed è pari a 196.555,29 euro. Fra i contributi viene confermato anche per il 2014 quello per la sezione "Primavera" dell'asilo nido, 12.143,69 euro, interamente destinati alla riduzione tariffaria per gli utenti del servizio asilo nido.

In questo titolo sono stati accertati trasferimenti dalla Regione per 37.967,52 euro, dalla Provincia per 14.205,20 euro, dall'A.O. di Crema per 2.508,00 euro ed i trasferimenti dalla Comunità Sociale Cremasca per funzioni socio-assistenziali per 30.756,76 euro riferiti all'attività del piano di zona, di cui questo Comune risulta capofila. E' stato confermato anche per il 2014 il taglio dei trasferimenti già verificatosi nel biennio precedente.

Entrate Extratributarie

Particolare rilevanza assumono i **Proventi per i servizi pubblici**, all'interno dei quali confluiscce la gestione dei **servizi a domanda individuale**

Per questi ultimi la percentuale di copertura dei costi determinata sulla base dei parametri di legge, in base ai quali le spese per l'asilo nido vengono considerate al 50%, è pari all'83%, in aumento di cinque punti percentuali rispetto alle previsioni iniziali che stimavano una copertura del 78%. Il miglioramento è dovuto in particolare al buon andamento dei servizi turistici.

Il canone annuo di concessione del **servizio gas metano** a Linea Distribuzione Srl ha fatto affluire nel bilancio comunale 250.312,41 euro.

Il canone una tantum per l'affidamento della gestione della **farmacia comunale di Gallignano** è stato di 18.300,00 euro.

I proventi per **sanzioni alle infrazioni del codice stradale** sono stati accertati per 17.599,10 per i pagamenti volontari delle violazioni (27.881,20 euro nel 2013) e per 15.082,24 euro per la riscossione coattiva tramite ruoli (19.508,31 euro nel 2013). La previsione iniziale stimava tali entrate rispettivamente in 40.000,00 euro e in 10.000,00 euro.

I proventi del **servizio idrico integrato** da consumi di acqua assommano a 175.769,82 euro per l'acquedotto ed a 172.690,24 euro per canoni di raccolta e smaltimento delle acque. Sono relativi al solo primo semestre e trattasi comunque di proventi di competenza dell'ATO, essendo passata in capo a quest'ultimo la titolarità del servizio a far tempo dal 1° gennaio 2014.

I proventi dei beni dell'Ente sono pari a 293.445,86 euro, di cui 161.433,19 euro per **fitti**, 117.372,67 euro per **concessioni cimiteriali** e 14.640,00 per **affitto d'azienda** (bar ex filanda). Rispetto all'esercizio precedente si registra un decremento di 12.684,44 euro per i fitti (- 7,28%), di 93.564,33 euro (- 44,36%) per le concessioni cimiteriali e di 2.330,00 per affitto d'azienda. La riduzione degli introiti è dovuta al recesso di Assopadana dal contratto di locazione degli uffici presso l'ex filanda, dalla riduzione ex lege del valore della locazione della caserma C.C. e al venir meno dell'introito straordinario di 110.000,00 euro per la concessione di due cappelle gentilizie avvenuta nel 2013.

Sono stati accertati 3.206,90 euro per **interessi attivi** sulle somme dei mutui contratti e non ancora utilizzati, 1.291,67 euro per interessi attivi sulle giacenze di cassa (conto corrente della tesoreria comunale e conti correnti postali) e 1.049,00 euro per interessi moratori.. Questa risorsa di entrata presenta complessivamente un incremento di 484,51 euro rispetto al 2013 (+ 9,57%) dovuta all'introito di interessi moratori.

Alienazioni e trasferimenti di capitale

Le principali voci di questo titolo di entrata sono le seguenti:

Contributo ATO per intervento al depuratore per 50.562,40 euro.

Risarcimento per danno alle mura venete per 12.218,00 euro

Monetizzazione aree a standard urbanistico per 36.155,17 euro

Contributo per museo Aquaria per 1.000,00 euro

I proventi per **concessioni ad edificare** (ex oneri di urbanizzazione) ammontano a 65.492,80 euro. Gli introiti sono stati destinati interamente a finanziare spese di investimento.

I proventi degli oneri confermano la costante flessione di gettito iniziata dall'anno 2010, anche nel 2014 prosegue il trend negativo di questa risorsa: erano infatti 74.116,10 euro nel 2013 e 114.374,30 euro nel 2012.

Assunzioni di mutui e prestiti

Nell'esercizio finanziario 2014 era previsto un FRISL per la nuova viabilità di Gallignano di 200.000,00 euro.

Il finanziamento non è stato attivato stante il permanere delle limitazioni poste dalle norme relative al "patto di stabilità".

USCITE

Le risorse di cui l'Ente può disporre sono destinate al finanziamento di spese correnti, spese in conto capitale, rimborso di prestiti e da spese per servizi per conto terzi.

Come per le entrate, qui di seguito riporto la tabella riassuntiva delle uscite suddivise per Titolo con l'indicazione della percentuale di incidenza sul valore generale delle uscite, lo scostamento rispetto alle previsioni iniziali e la tabella dell'andamento delle stesse nell'ultimo quinquennio.

Percentuale di incidenza sul valore generale delle spese

Riepilogo Spese (Impegni)		2014	%	Scostamento rispetto alle previsioni iniziali
Titolo I°	Spese correnti	5.368.627,80	79,70	
Titolo II°	Spese in conto capitale	376.429,03	05,59	
Titolo III°	Spese per rimborso prestiti	418.761,01	06,21	
Titolo IV°	Spese Partite di giro/Servizi per c/terzi	Previsione iniziale 572.440,60	Rendimento conto 2013 08,50	
totale		6.736.258,44	100,00	Differenza
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	6.121.944,00	5.368.627,80	-753.316,20 -12%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	5.374.742,00	376.429,03	-4.998.312,97 -93%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	2.218.772,00	418.761,01	-1.800.010,99 -81%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	622.700,00	572.440,60	-50.259,40 -08%
Totale		14.338.158,00	6.736.258,44	-7.601.899,56 -53%

Andamento spese nell'ultimo quinquennio per titoli

	2010	2011	2012	2013	2014
Correnti	6.161.689,81	6.373.489,33	5.654.910,13	6.213.170,21	5.368.627,80

Conto capitale	1.609.786,63	1.107.260,79	318.890,64	865.163,58	376.429,03
Rimborso prestiti	397.052,88	382.464,23	1.008.244,04	432.898,82	418.761,01
Partite di giro	537.532,60	525.304,86	460.816,15	512.230,00	572.440,60
totale	8.706.061,92	8.388.519,21	7.442.860,96	8.023.462,61	6.736.258,44

Andamento spese correnti nell'ultimo quinquennio per intervento

	2010	2011	2012	2013	2014
01 - Personale	1.495.662,26	1.480.644,08	1.383.718,00	1.331.226,96	1.300.308,84
02 - Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime	203.777,83	188.458,03	170.892,82	166.635,16	170.125,91
03 - Prestazioni di servizi	3.230.464,18	3.063.669,38	2.897.605,06	2.896.993,09	2.675.545,14
04 - Utilizzo di beni di terzi	5.400,00	7.086,00	7.552,22	2.868,00	2.876,00
05 - Trasferimenti	755.248,40	1.079.690,52	749.242,20	1.400.444,22	820.530,91
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	348.342,61	332.730,22	316.497,18	281.815,71	255.681,02
07 - Imposte e tasse	122.794,53	221.211,10	129.382,65	133.187,07	143.508,83
08 - Oneri straordinari della gestione corrente					51,15
Totale spese correnti	6.161.689,81	6.373.489,33	5.654.910,13	6.213.170,21	5.368.627,80

Il totale della spesa corrente 2014 presenta una riduzione di 844.542,21 euro rispetto al 2013.

Tale dato è influenzato dalla presenza nel 2013 quale voce di spesa dell'importo di 449.774,10 euro trattenuti direttamente dallo Stato sugli introiti IMU e confluiti ad alimentare la dotazione complessiva del Fondo di solidarietà comunale. Modificando l'indirizzo contabile del 2013, il Ministero ha fornito una nuova direttiva in base alla quale l'importo IMU trattenuto per alimentare il Fondo di solidarietà comunale va depurato dalla voce di entrata dell'imposta e non più inserito quale intervento in uscita. Registriamo inoltre una riduzione di spesa di 317.495,24 euro relativa al servizio idrico integrato, in quanto lo stesso è passato nelle competenze dell'ATO e di conseguenza il Comune ha sostenuto solo parte delle spese di gestione, oggetto di rendiconto al nuovo ente gestore.

Pur depurate di queste voci, le uscite correnti presentano un' ulteriore riduzione rispetto al precedente esercizio, mantenendo un andamento costante di contenimento della spesa corrente dal 2010 al 2014.

Tutte le voci ordinarie di funzionamento (personale, acquisto di beni e servizi ed interessi passivi) confermano un costante andamento di contenimento della spesa corrente.

La spesa per il personale (intervento 01) ammonta a 1.300.308,84 euro, con una riduzione di 30.918,12 euro rispetto all'anno precedente, con un numero medio di dipendenti che presenta il seguente andamento: 44 del 2010, 42 del 2011, 41 nel 2012, 40 nel 2013 e 39 nel 2014.

Nel 2014 è proseguito l'ammortamento del mutuo contratto dalla Fondazione per l'intervento di recupero dell'ex Ospedale S. Spirito. Il contributo del Comune a sostegno dell'iniziativa ha coperto l'intera somma pagata per il rimborso del prestito ed è ammontato complessivamente a 196.060,59 euro. E' continuato anche nel 2014 il favorevole andamento dei tassi di interesse. Nel 2014 il tasso applicato al rimborso del prestito, legato all'andamento Euribor a 3 mesi, è stato dell'1,65%.

Le spese di investimento, attivate tenendo conto dei vincoli posti dal "Patto di Stabilità", ammontano a complessivi 376.429,03 euro.

Le spese di investimento di maggior rilievo impegnate nell'esercizio 2014 sono:

- nuova caldaia del Palazzo Comunale per 50.000,00 euro
- impianto antincendio della biblioteca comunale per 30.000,00 euro
- cablaggio scuole medie per 23.647,64 euro
- restauro e recupero torrione dei cani per 20.000,00 euro

PATTO DI STABILITA'

Il nostro Comune ha rispettato anche nell'anno 2014 le norme relative al "patto di stabilità".

L'obiettivo iniziale fissato per il nostro comune consisteva in un saldo positivo da conseguire pari a 720.000,00 euro, già depurato della quota di 79.000,00 euro liberate a nostro favore dal "patto regionale verticale incentivato".

E' utile rammentare che per l'esercizio 2010 l'obiettivo da conseguire era pari ad un saldo negativo di 25.000 euro. Il miglioramento richiesto nel periodo di riferimento ammonta a ben 745.000,00 euro.

In corso d'anno il Comune ha richiesto ed ottenuto dalla Regione Lombardia un ulteriore spazio finanziario di 221.000,00 euro a titolo di "patto regionale verticale".

Questo ha consentito la riduzione a 499.000,00 euro l'obiettivo da conseguire per il rispetto del "patto di stabilità".

Usufruendo di questo ulteriore spazio finanziario ed avendo la disponibilità dei fondi presso la cassa comunale, è stato possibile saldare tutte le imprese esecutrici di lavori pubblici e chiudere l'esercizio con un saldo finanziario di competenza mista di 636.000,00, tale da garantire il conseguimento dell'obiettivo assegnato al nostro Comune.

SETTORE PATRIMONIO

Assessore: Giuseppe Lanzanova

GESTIONE ALLOGGI

La gestione degli alloggi ERP e degli edifici di proprietà comunale continua ad essere eseguita in economia.

La gestione degli alloggi da gennaio a dicembre ha comportato:

Assegnazione	5 alloggi ed un garage
Cambio alloggio	1 richiesta accolta

Sono iniziati alcuni interventi di manutenzione straordinaria negli alloggi comunali finanziati con le somme introitata dalla vendita di alloggi negli anni scorsi.

Gli interventi eseguiti hanno riguardato principalmente la sostituzione di impianti termici obsoleti con relative canne di esalazione fumi.

FARMACIA COMUNALE

La farmacia della frazione di Gallignano è sempre gestita dall'Azienda Farmaceutica Municipalizzata di Crema in base alla convenzione sottoscritta tra il Comune di Soncino ed il Comune di Crema ed al contratto di servizio sottoscritto fra Comune ed Azienda Farmaceutica.

SICUREZZA

Assessore: Giuseppe Lanzanova

SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE

Nel corso del 2014 è proseguita ed è a pieno funzionamento la convenzione per il Servizio associato di Polizia Locale tra il Comune di Soncino, quello di Cumignano sul Naviglio e l'Unione dei Fontanili, composta dai Comuni di Romanengo, Ticengo e Casaleotto di Sopra.

Perdura la scarsità di organico, fatto questo che limita molto le potenzialità di intervento ed incisività nell'azione di presidio e controllo del territorio.

Il riassetto del settore operato dall'Amministrazione, la quale ha destinato un Agente a soli compiti d'ufficio, ha obbligato ad un diverso impiego del personale che tenesse conto del minor organico da destinare alla strada e nel contempo ad incrementare le risorse per i compiti di natura amministrativa.

L'attuale assetto trovato, oltre ad aver notevolmente incrementato l'orario di apertura al pubblico, che attualmente avviene ogni giorno, ha permesso di avere un servizio esterno quotidiano, con una pattuglia che presidia in maniera sistematica il territorio intercomunale garantendo il passaggio quotidiano in tutti e 5 i comuni della convenzione e lo svolgimento dei servizi esterni, sia di natura amministrativa, sia di controllo, prevenzione e repressione.

Nel corso dell'anno si è garantita, nella maggior parte dei casi, una presenza istituzionale in tutti quei servizi che l'Amministrazione intende come irrinunciabili, cioè l'ingresso e l'uscita dalle scuole, i cortei funebri, i mercati, le manifestazioni.

Infine qualche dato significativo: nel 2014 sono state circa 7.600 le ore erogate in servizi alla collettività. In tema di sicurezza sono stati oltre 70 i posti di controllo e prevenzione su strada, di cui 3 con apparecchiature elettroniche, unitamente ai controlli appiedati ed automontati che vengono svolti con cadenza quotidiana.

Sono stati rilevati 7 incidenti stradali con feriti e sul piano della repressione di reati, 2 sono state le persone deferite in stato di libertà all'Autorità Giudiziaria a seguito di reati.

Con riferimento agli importi effettivamente incassati per sanzioni al Codice della strada si rileva che a fronte di previsioni per l'anno 2014 pari a 25.000 €, ne sono stati incassati circa 22.000 €.

Per quanto riguarda la riscossione dei ruoli, a fronte di una previsione di incasso pari a 10.000 €, si registrano entrate per un ammontare complessivo di circa 15.000 €, risultato assolutamente lusinghiero.

SERVIZI

Assessore: Giuseppe Gozzi

MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE

E' stato costantemente verificato dai tecnici comunali il corretto ripristino del manto stradale da parte delle società che gestiscono i servizi (Padania - Enel - Telecom).

Il manto stradale è stato costantemente manutenuto per ripristinare i danni agli asfalti principalmente causati dal maltempo prolungato.

GESTIONI E MANUTENZIONI CIMITERIALI

La gestione dei cimiteri è stata effettuata in economia, mentre la manutenzione del verde è stata affidata a Cooperativa sociale ed ai dipendenti comunali che periodicamente effettuano il taglio dell'erba.

La situazione dei quattro cimiteri è adeguato, tenendo conto della riduzione del personale assegnato al servizio.

GESTIONE E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO

La manutenzione del verde è stata affidata anche quest'anno a Cooperative sociali che effettuano periodicamente il taglio dell'erba.

Questo affidamento ha permesso interventi regolari in tutto il territorio, garantendo giardini sempre in ordine e puliti.

Nel corso dell'anno è stato eseguito un intervento di potatura degli alberi sul territorio comunale. E' stato inoltre affidato ad un tecnico specializzato la verifica di stabilità delle piantumazioni poste nell'area a verde di via Padre Zanardi e in piazza della Costituzione.

Anche nell'anno 2014 è continuata la collaborazione con il Gruppo degli Alpini; questa associazione ha provveduto alla manutenzione delle aree verdi in via Padre Zanardi, dei monumenti ai caduti del capoluogo e delle frazioni e dell'area verde annessa all'asilo nido.

ARREDO URBANO, PASSAGGI PEDONALI E FRUIZIONE DEI LUOGHI

Sono stati regolarmente manutenuti i parchi giochi presenti sul territorio comunale con interventi manutentivi e migliorativi sulle attrezzature e sui giochi.

SERVIZI PRODUTTIVI

Assessore: Gallina Gabriele

GAS

Come previsto dalla normativa attuale è iniziata la procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione gas in convenzione con i comuni dell'ambito "Atem Cremona 2 Centro" Per il Comune di Soncino tale gara riguarderà soltanto gli anni successivi alla scadenza dell'attuale contratto con Linea Distribuzioni che scadrà il 28/2/2024.

SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

Il Servizio Idrico, dal 1 gennaio 2014 è gestito dal gestore unico a livello provinciale: Padania Acque.

AMBIENTE/RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI

Assessore Gozzi Giuseppe

Il servizio è sempre effettuato dalla società Linea Gestioni – ex S.C.S. Gestioni –.

I dati forniti dalla società rivelano un aumento degli scarti vegetali ed una riduzione dei rifiuti da spazzamento strade.

Il confronto delle quantità di materiali conferiti nell'anno 2014 rispetto allo stesso periodo

	Scarti vegetali	Umido	Ingomb.	Secco	spazzamento strade	Totale non riciclab.	carta e cartone	e vetro	plastica
quantità raccolte anno 2013 - kg.	430781	527073	191973	651123	233820	843096	461648	432368	177945
quantità raccolte anno 2014 - kg.	496852	547982	198550	669966	191900	868515	466255	440453	178574
differenza	66071	20909	6577	18843	-41920	25419	4607	8085	629
differenza % annuo	15,34	3,97	3,43	2,89	-17,93	3,01	1,00	1,87	0,35
media mensile anno 2013 - kg.	35898,42	43922,75	15997,75	54260,25	19485,00	70258,00	38470,67	36030,67	14828,75
media mensile anno 2014 - kg.	41404,33	45665,17	16545,83	55830,50	15991,67	72376,25	38854,58	36704,42	14881,17
differenza mensile kg.	5.505,92	1.742,42	548,08	1.570,25	-3.493,33	2.118,25	383,92	673,75	52,42

dell'anno in corso sono riportate nella seguente tabella:

I risultati dimostrano che cittadini conferiscono correttamente i rifiuti; rimane sempre da risolvere il problema dell'abbandono di sacchi e borsine nei cestini e per le strade.

SPAZZAMENTO STRADE

Il servizio è stato effettuato dalla società S.C.S. GESTIONI, con il supporto nelle prime ore del mattino di un dipendente comunale.

TRASPORTI

I mezzi addetti al trasporto alunni sono stati oggetto di interventi di manutenzione ordinaria.

Con il Comune di Torre Pallavicina è in atto una convenzione che consente di garantire agli alunni che frequentano le scuole di Soncino un adeguato servizio di trasporto, compresi i servizi per attività parascolastiche.

Anche nell'anno 2014 il servizio di trasporto è stato effettuato utilizzando uno scuolabus di proprietà del Comune di Ticengo dato in us

CULTURA ATTIVITA' VARIE e MANIFESTAZIONI

SETTORE CULTURA

Assessore: Fabio Fabemoli

Attività varie e manifestazioni

Anche quest'anno grazie al Comitato Carnevale, è stato possibile realizzare la sfilata dei carri e il martedì sera la chiusura è avvenuta con lo spettacolo pirotecnico nella Valle dell'Oglio. È stato mantenuto anche il contributo per la realizzazione del Carnevale presso la frazione di Gallignano.

Nell'anno 2014 il Comune di Soncino ha patrocinato Odissea festival della valle dell'Oglio per gli spettacoli dedicati ai bambini messi in scena nel Parco del Tinazzo.

Sono stati organizzati i concerti della Orchestra civica in occasione del 2 giugno e della Scuola di musica a fine anno scolastico.

Durante i mesi primaverili ed estivi la Rocca Sforzesca ha ospitato numerosi eventi di vario genere organizzati da diverse associazioni del territorio, che si sono rivelati molto apprezzati, in particolar modo l'edizione del Festival jazz di luglio che ha permesso a musicisti di fama nazionale e internazionale di suonare all'interno della nostra Rocca Sforzesca.

Con l'Associazione Argo sono stati organizzati alcuni eventi ricreativi nei cortili dei Palazzi del nostro territorio per valorizzarne il pregio artistico.

Il 26 ottobre 2014 il nostro Comune ha partecipato alla trasmissione su raitre "Alle falde del Kilimangiaro" all'interno del format "Il Borgo dei Borghi".

MOSTRE

Sono state ospitate nella Rocca Sforzesca e in Filanda diverse personali o collettive di vari artisti: da segnalare l'ottima affluenza di pubblico fatta registrare per la mostra "Veritas Feminae" di Alec Von Bargen svoltasi nel mese di maggio all'interno della sala ciminiera.

Sono state organizzate mostre anche da altre associazioni, in particolar modo attiva la Pro Loco con una serie di mostre dedicate alla incisione presso il Museo della Stampa.

PIERO MANZONI

Grazie alla collaborazione dell'Amministrazione Comunale, della Fondazione Piero Manzoni, del circolo culturale Argo, siamo riusciti a inserire all'interno della

riqualificazione della nuova piazza adiacente alle scuole Elementari una riproduzione della Base Magica di Piero Manzoni, realizzata dall'artista locale Demis Martinelli.

MUSEO CIVICO AQUARIA

Dopo diversi anni e numerosi incontri svolti con il Gruppo Archeologico, la Soprintendenza per i Beni Archeologici e la Regione Lombardia ha preso forma il Museo Civico Archeologico Aquaria.

Determinante per la sua realizzazione è stata la volontà dell'Amministrazione Comunale, che nel bilancio 2012/2013 con i risparmi degli assessorati cultura, turismo e commercio è riuscita ad accantonare un tesoretto di circa 15.000,00 €. Gli uffici Comunali hanno inoltrato richiesta di contributo alla Regione Lombardia, assessorato alla cultura, ottenendo un finanziamento di 17.000 €.

Un particolare ringraziamento va al Rotary Club Soncino per la sensibilità dimostrata mediante l'erogazione di un contributo di €. 1.000,00 per la realizzazione del museo.

L'apertura del Museo è stata effettuata il 12 aprile 2014.

In agosto è stata deliberata la convenzione con il Gruppo Archeologico Aquaria per la gestione del Museo.

In questi primi mesi di apertura del Museo il riscontro dei turisti è stato positivo.

BIBLIOTECA

A partire dal 2013 il Sistema bibliotecario cremasco-soresinese è confluito insieme al Sistema bibliotecario casalasco-cremonese nella Rete Bibliotecaria Cremonese, attraverso una convenzione che ha validità fino al 31.12.2015.

Dal 2011 sono disponibili nuovi servizi per i fruitori della biblioteca:

- l'adesione a Media Library on line;
- locale wi-fi;

Sono state garantite le aperture al pubblico in 23 ore settimanali con l'apertura serale del venerdì e del martedì mattina. Continua l'operazione di vendita di libri usati donati dagli utenti al fine di consentire una riqualificazione del patrimonio librario della biblioteca stessa.

Anche per l'anno 2014 lo Stato centrale ha previsto tagli agli enti comunali e per questo si è dovuto diminuire l'acquisto di libri e riviste.

È stato incrementato il patrimonio librario con l'acquisizione di nr. 651 nuovi libri. Il totale dei volumi della biblioteca al 31.12.2014 è pari a nr. 24445.

I prestiti annuali sono stati 10095 con una media giornaliera di circa 34 libri. I prestiti interbibliotecari verso altre biblioteche sono stati 1308 e da altre biblioteche 2194.

I nuovi iscritti nel 2014 sono stati 89 Utenti attivi non di Soncino 25 , di Soncino 782. I giorni di apertura della biblioteca nel 2014 sono stati 300.

SETTORE TURISMO

Assessore: Fabemoli Fabio

Abbiamo aderito al protocollo d'intesa per le Città murate e Castellate, garantendo un contributo di € 1.200,00

Da maggio 2014 il servizio di informazione turistica è stato unificato con l'incarico per la gestione della biglietteria/punto informazioni turistiche della Rocca, affidato alla cooperativa Il Borgo fino al 31.05.2015.

Per tutto l'anno 2014 sono state effettuate delle aperture della Rocca sforzesca nei pomeriggi feriali e un programma di aperture serali nei fine settimana. Questo ampliamento del servizio ha permesso di migliorare l'offerta turistica con dei buoni risultati.

Biglietti: confrontando i dati del 2013 con quelli del 2014 si è riscontrato un buonissimo aumento degli ingressi (passati da 19.750 a 23.700 escluso l'afflusso proveniente da Soncino fantasy). Questo ha permesso un importante introito per le casse comunali. Va ricordato che durante l'anno 2014 si è verificato anche un aumento del biglietto per rendere sostenibile l'apertura del Museo Civico Archeologico Aquaria.

La sede dell'associazione Pro-loco Soncino a partire dai primi mesi del 2013 è situata nell'immobile "La Filanda" al piano rialzato.

"I Castelli dei Borghi Lombardi nei domini Viscontei, Sforzeschi e della Serenissima Repubblica di Venezia": questo progetto cofinanziato dalla Fondazione Cariplò e dal Comune di Soncino, all'interno di un progetto che coinvolge i Borghi più belli Lombardi, sta proseguendo nel suo iter.

La Soprintendenza ha approvato il 1° stralcio del progetto principale redatto dall'Arch. Ermentini e ora si provvederà a realizzare una parte del 1° stralcio.

Sono stati assegnati i lavori, e l'inizio lavori è avvenuto a ottobre del 2014 e sono tutt'ora in corso.

A febbraio 2014 grazie alla collaborazione con gli "Amici della Rocca" è stata presentato un progetto in Regione Lombardia per ottenere un finanziamento finalizzato al recupero del "ponte di fuga" della Rocca. Il Comune di Soncino cofinanzia l'opera per circa 25.000 €.

Tale progetto è stato approvato e verrà cofinanziato dalla Regione nella quota di €. 4.550,00 a fondo perduto e €. 13.650,00 da rimborsare.

Un particolare nota di merito va data all'impresa locale Bueto di Primo Grazioli e ai tecnici degli Amici della Rocca: grazie alla loro collaborazione si è potuto effettuare la centinatura gratuita di una arcata del ponte di fuga.

COMMERCIO E ATTIVITÀ PRODUTTIVE

Assessore Giuseppe Gozzi

Sia il tradizionale mercato che il mercato agricolo si sono svolti con regolarità durante tutto l'anno beneficiando dell'esito della riorganizzazione affrontata in un'ottica di miglioramento della fruibilità del servizio per i cittadini e di risposta alle richieste degli abitanti e commercianti della via Matteotti.

L'assessorato ha collaborato con l'assessore alla cultura per la realizzazione delle manifestazioni musicali e turistiche.

Particolarmente difficile è stata la problematica dei rumori legati alle attività di intrattenimento musicale nel periodo estivo.

Nel corso dell'anno, anche per affrontare le problematiche legate ai rumori, è stato affidato a tecnici specializzati l'incarico per la revisione del Piano di Zonizzazione Acustica nonché la stesura del regolamento di attuazione.

L'Amministrazione Comunale ha cercato di contemperare le esigenze dei cittadini con il loro legittimo diritto al riposo notturno e quelle dei gestori dei locali che comunque soddisfano interessi di altri cittadini. Sono stati effettuati controlli da parte della polizia locale sul rispetto degli orari.

Ci auguriamo che le strategie messe in atto consentano di soddisfare le esigenze dei cittadini soncinesi.

SERVIZI SOCIALI

Assessore: Roberto Gandioli

Il quinquennio è stato caratterizzato da una sempre più profonda crisi economica internazionale, dalla quale si sono generate nuove situazioni di fragilità, che potranno riflettersi ancora per lungo tempo.

Provvedimenti governativi per lo meno discutibili, orientati ad un condivisibile contenimento della spesa, si sono accaniti quasi esclusivamente sugli Enti Locali.

I Comuni, quale “ultimo anello della catena”, sono stati oggetto di ripetuti e perduranti tagli di trasferimenti statali e nel contempo sono stati e sono sottoposti a sempre più stringenti vincoli di spesa e di personale.

Gli investimenti, non importa se utili, necessari, urgenti, al di là della loro entità e della capacità finanziaria di rimborso dell’Ente, sono risultati praticamente bloccati.

Le imprese locali che, in assenza di committenza privata, avrebbero potuto trovare relativo sollievo grazie ad opere pubbliche, ovviamente necessarie e sostenibili, hanno quindi trovato nuova sofferenza ed a loro volta trasferito problematiche occupazionali sul territorio, sulle famiglie.

Anche il “sociale” non è stato risparmiato: i fondi nazionali per le politiche della famiglia, pari opportunità, politiche giovanili, infanzia, politiche sociali, non autosufficienza, affitto, inclusione immigrati e servizio civile, pari a € 2.526 milioni nell’anno 2008, hanno subito in questi anni una contrazione di circa 2 miliardi.

Ed in questo contesto di fondi drasticamente ridimensionati, di organici comunali non ricostituibili, di criticità crescenti ed imprevedibili delle famiglie e delle persone, ai Comuni è stato lasciato l’ingrato compito di trovare soluzioni, di dare sollievo o di raccogliere le delusioni.

Dopo queste opportune premesse, ritengo possa essere ritenuto apprezzabile il livello di prestazioni comunque offerto dal nostro Servizio e non di meno le risorse economiche dedicate dalla nostra Amministrazione, sia in termini assoluti, sia in rapporto alla spesa corrente complessiva del Comune.

Da segnalare l’avvio della sperimentazione di una modalità innovativa per la gestione di alcuni servizi educativi (asilo nido, centro di aggregazione, servizi di supporto scolastico) tramite lo strumento della co-progettazione in alternativa all’appalto. Una modalità, condivisa negli orientamenti a livello distrettuale, che valorizza l’apporto dei soggetti del terzo settore che si trovano ad essere coinvolti non solo come mero erogatore di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e rischiando risorse proprie.

La spesa sociale 2014 si è attestata a complessivi € 1.164.543 con un’incidenza del 21,6% sulla spesa corrente complessiva (con un incremento del 2% rispetto all’anno precedente).

Servizi alla persona

Nel corso dell’anno, 105 sono state le nuove richieste / segnalazioni pervenute, di cui 25 connesse a difficoltà economiche e/o sfratto prevalentemente conseguenti alla perdita del lavoro,

46 per consulenze inerenti l'area anziani (richiesta di accesso in RSA, servizi domiciliari ed altri percorsi assistenziali), 5 le segnalazioni inerenti l'area della tutela (minori o adulti).

Il Servizio è stato pertanto caratterizzato da una intensa attività e, anche per la perdurante assenza di un operatore, ha evidenziato la difficoltà ad approfondire alcune situazioni complesse ed a progettare con gli interessati interventi congruenti.

E' proseguito con apprezzabile impegno il raccordo avviato nel 2013 con le Parrocchie e le Associazioni San Vincenzo e Caritas con l'intento di individuare percorsi comuni nella gestione di talune situazioni. Allo scopo è stato anche rifinanziato il piccolo fondo a gestione congiunta, destinato a supportare particolari ed urgenti interventi economici.

I servizi per anziani hanno registrato l'ingresso di 9 nuovi utenti per il s.a.d. e 12 per il servizio pasti a domicilio.

Grafico 1 -Servizio assistenza domiciliare: variazione ore annue

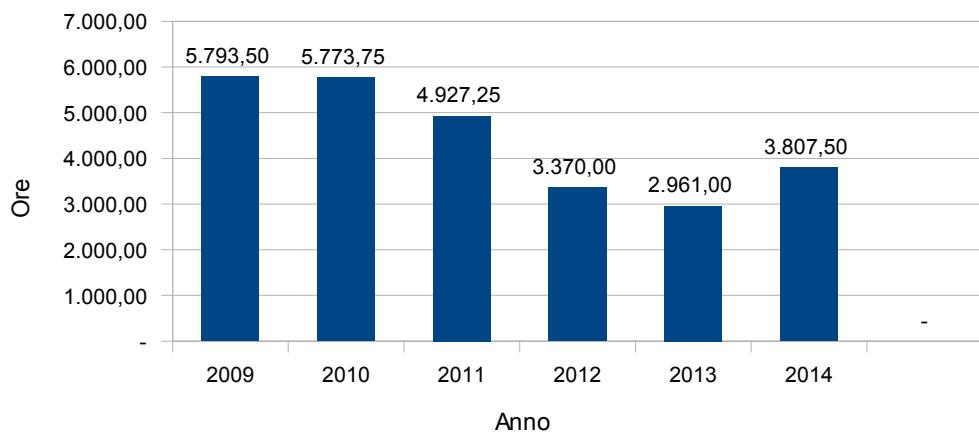
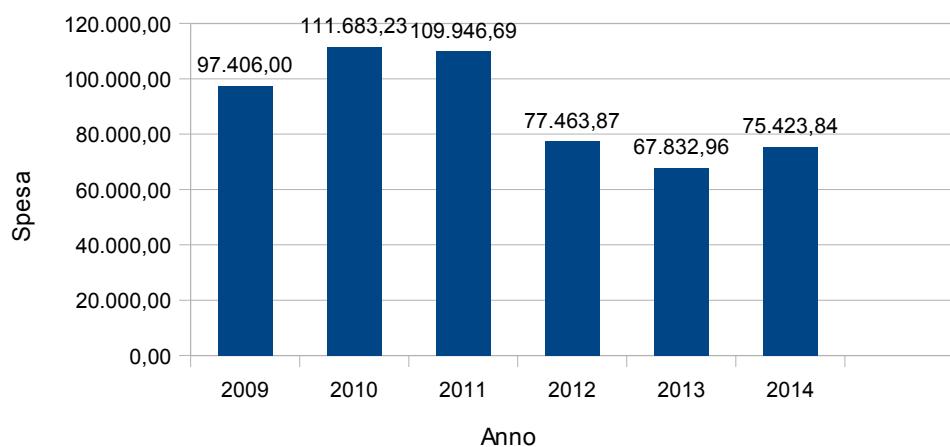


Grafico 2 -Servizio assistenza domiciliare: variazione spesa annua



Negli ultimi anni vi è stata una riduzione degli interventi, non connessa in alcun modo a preordinate barriere in ingresso, bensì a motivazioni di diversa origine, che riteniamo di poter così individuare:

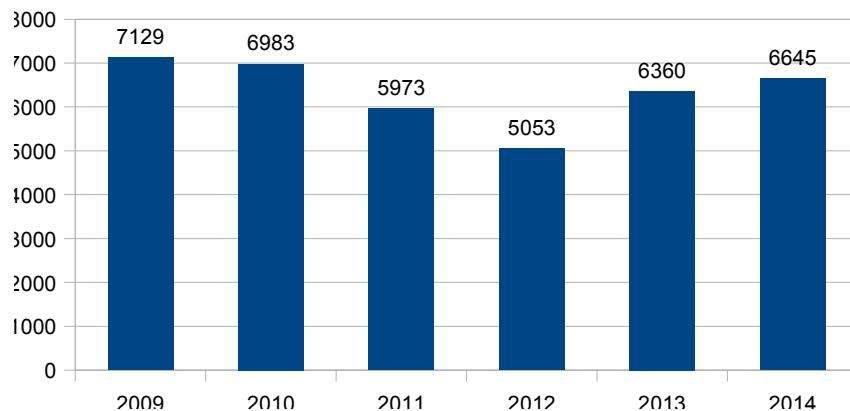
- situazione di crisi economica diffusa con familiari che, avendo perso il lavoro, si prendono cura direttamente di congiunti anziani;
- il recente inserimento sul nostro territorio di nuovi servizi da parte della Fondazione Rsa (Centro diurno integrato, il reparto di cure sub-acute, Rsa aperta) che assicurano una densità di cura ed assistenza nelle situazioni e nelle fasi più impegnative;
- il frequente ricorso al lavoro privato di cura (badanti).

La ripresa, nello scorso anno, nel trend delle ore di servizio è da porre in relazione alle progettazioni avviate da Regione Lombardia attraverso il Fondo Non Autosufficienza 2014. Sia in ambito sanitario che assistenziale sono infatti state previste agevolazioni economiche e/o voucher per l'acquisto/accesso a prestazioni assistenziali, come risposta alle situazioni di grave e gravissima disabilità, ma anche a favore delle famiglie con componenti fragili. In ambito comunale, a favore di 5 persone sono state definite progettualità diversificate volte a garantire l'accesso a benefici assistenziali (1 ricovero di sollievo, 2 voucher per acquisto interventi, 3 assegni di cura, 1 buono per acquisto prestazioni). L'avvio dei progetti RSA aperta a favore delle persone affette da demenza e da patologie degenerative, ha visto movimenti di uscita, temporaneo rientro e di nuova dimissione dal servizio di assistenza domiciliare per 2 persone e l'accesso diretto alle prestazioni gratuite garantite dal progetto da parte di altre 16 persone; tale dato conferma l'incidenza degli aspetti economici sulle scelte assistenziali e rileva la positività ed il valore aggiunto connesso alla gestione unitaria da parte della Fondazione di più interventi, in termini di riduzione delle frammentazioni e delle sovrapposizioni di prestazioni.

Possiamo affermare che, in generale, l'utenza è comunque soddisfatta della qualità del servizio, soprattutto dove serve uno sguardo globale rispetto a problematiche anche di natura sanitaria/infermieristica.

Il **servizio pasti** è stato utilizzato da 35 persone (con 9 nuovi ingressi) ed i pasti forniti sono stati 6645 con un significativo aumento rispetto ai due anni precedenti; il costo del servizio risulta essere coperto dalle tariffe per il 99%.

Grafico 3 – servizio pasti – variazione n. pasti forniti



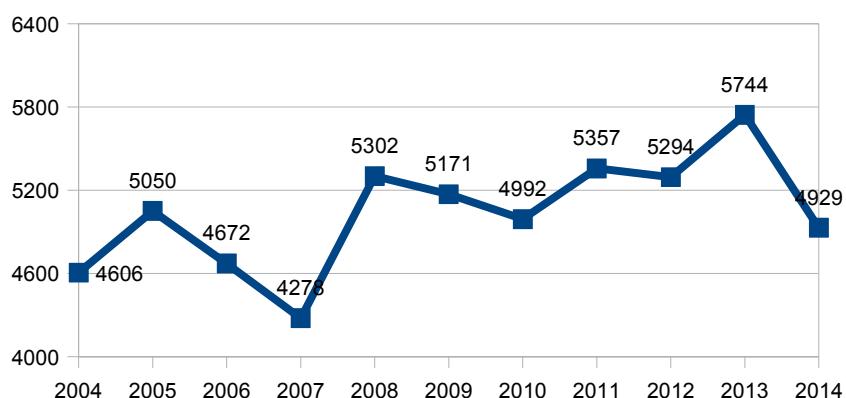
Proseguita nel 2014 l'esperienza dei gruppo di auto-mutuo aiuto "Mi curo di te" (rivolto ai caregiver) ed "Oltre la porta", che riunisce genitori accomunati dall'esperienza di un figlio disabile. Gli incontri a cadenza mensile sono condotti da un'assistente sociale. Sempre sul versante promozionale, si è assicurata una supervisione periodica al gruppo di auto mutuo aiuto "Arcobaleno" composto da donne ultrasessantacinquenni orientate a curare la relazione tra pari e la dimensione preventiva dell'invecchiamento.

Anche nel corso del 2014 è stata rilevante l'attività del servizio a supporto del ruolo di Amministratore di Sostegno svolto dagli amministratori (1 nuova situazione si è aggiunta ai 5 casi già seguiti), ed il ruolo di consulenza ai familiari per l'attivazione del percorso di protezione giuridica. In particolare 6 situazioni hanno richiesto un importante lavoro, realizzato in alcuni casi anche in collaborazione con l'ufficio di protezione giuridica, di affiancamento ed accompagnamento ai familiari rispetto alla scelta di assumere nell'ambito familiare la funzione di tutela e di gestirne nel tempo la responsabilità.

Asilo Nido

Sino a metà anno si è mantenuta la copertura dei posti disponibili, con una riduzione a partire dal mese di settembre dovuta anche al ritiro della domanda di iscrizione a causa della perdita del lavoro da parte di uno dei genitori. Si segnala però una controtendenza dovuta sia ad alcuni nuovi inserimenti in questi primi mesi sia, soprattutto, nelle iscrizioni per il prossimo anno educativo che, se confermate, riporteranno alla saturazione dei posti disponibili.

Grafico 4 – asilo nido: andamento delle frequenze



Confermato, seppure in misura ridotta, il finanziamento della "Sezione Primavera" che abbiamo destinato prevalentemente alla riduzione delle rette per i 19 bambini in età compresa tra i due e i tre anni. Tre famiglie hanno beneficiato anche del "voucher nidi", previsto dalla Regione Lombardia, che consente una riduzione del 40% del costo della retta.

Confermati anche il servizio di consulenza della psicopedagogista, il cui intervento è stato esteso ad incontri di gruppo con i genitori (uno per ogni sezione), particolarmente apprezzato.

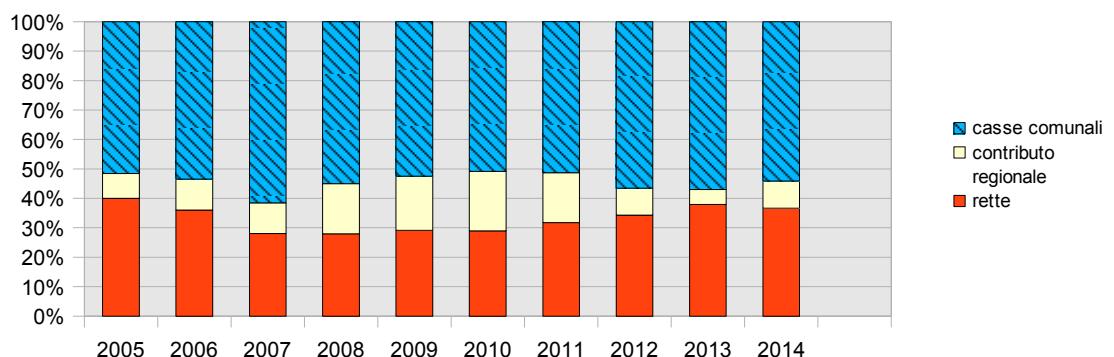
L'attività è stata arricchita con alcune iniziative promozionali: coinvolgimento delle famiglie nell'allestimento delle sezioni in particolari occasioni ed in incontri formativi, l'open day (sempre ben frequentato), la festa di fine anno.

E' proseguito nel reciproco interesse il progetto continuità asilo nido- scuole dell'infanzia, per facilitare il passaggio tra servizi.

È stata riproposta la valutazione del servizio da parte delle famiglie tramite un articolato questionario. L'esito della rilevazione è stato positivo, pur in presenza di alcune considerazioni più critiche in merito all'adeguatezza dei locali e degli spazi esterni. L'indagine fa emergere comunque un quadro indubbiamente soddisfacente ed il merito di questi risultati va sicuramente e prioritariamente attribuito al personale che vi opera, a tutti coloro che direttamente o indirettamente hanno dato e danno il loro apporto al funzionamento del servizio. L'Amministrazione Comunale ritiene, con giustificato orgoglio, che l'Asilo Nido costituisca un esempio in termini di qualità del Servizio reso in un settore particolarmente delicato ed impegnativo.

Il quadro economico vede una sostanziale conferma dei costi in presenza però di una minor contribuzione del Comune grazie ad un incremento dei finanziamenti regionali. Si evidenzia parallelamente un decremento delle entrate da tariffe, a seguito della riduzione degli iscritti. I costi a carico delle famiglie permangono comunque particolarmente contenuti rispetto agli analoghi servizi del territorio.

Grafico 5 – costo asilo nido: distribuzione percentuale della copertura della spesa



Inserimento lavorativo (NIL) e tutela minori (TM)

È proseguita la gestione distrettuale di tali servizi. Nel 2014 sono state effettuate 2 nuove segnalazioni al NIL ed è stata attivata 1 borsa lavoro.

La TM ha gestito nel complesso 13 situazioni di minori a seguito di provvedimenti dell'autorità giudiziaria.

Ridefinizione dei progetti di vita a favore di soggetti disabili

In coerenza con quanto definito dal protocollo per la continuità assistenziale " Un approdo in ogni snodo", che prevede l'attivazione di equipe integrate per la valutazione e ridefinizione dei progetti di vita di persone disabili che affrontino tappe evolutive (passaggio alla maggiore età) o

situazioni critiche, nel corso del 2014 è proseguita la partecipazione al team integrato per una neo maggiorenne e sono stati attivati percorsi di progettazione integrata per altri due soggetti.

Assistenza e sostegno economico

Sono stati assegnati contributi ad integrazione del fondo regionale affitti , contributi per il sostegno al reddito, per fronteggiare situazioni di emergenza, per il pagamento di rette di ricovero in case di riposo ed in residenza per disabili, rette di frequenza per servizi diurni per disabili.

Attività a favore degli immigrati

Si è concluso a giugno il corso di alfabetizzazione per stranieri che si è avvalso della preziosa opera degli insegnanti volontari oltre che di un generoso finanziamento da parte dell'associazione AVIS.

In alcune situazioni di criticità relative a famiglie straniere il servizio sociale si è avvalso della presenza dei mediatori, sia per la necessità di traduzione linguistica, sia per un aiuto nella comprensione di aspetti culturali.

Attività a favore della famiglia

Potenziato il servizio di **assistenza domiciliare minori** con il quale, nel 2014, sono stati seguiti 8 minori attraverso un supporto educativo professionale con la funzione di integrare e migliorare la funzione educativa dei genitori. In alcuni casi il servizio è attivato a seguito di decreto del Tribunale per i Minorenni. Sono stati attivati anche 3 interventi educativi per incontri protetti genitori-figli sempre a seguito di decreto del tribunale dei Minori.

Particolarmente apprezzato è il **servizio di aggregazione** per gli alunni di scuola elementare e media; dopo alcuni anni di riduzione delle presenze, nel 2014 le presenze sono notevolmente salite (28 bambini della primaria e 13 della secondaria) con un incremento sia di bambini certificati sia di alunni stranieri (19 su 41). Il c.a.g. è utilizzato anche come supporto agli interventi domiciliari quando occorre far sperimentare relazioni positive con i coetanei o altri percorsi di autonomia. La criticità è data dall'aumento di bambini che richiedono un accompagnamento individualizzato nello svolgimento dei compiti mentre costituisce un punto di forza il livello di fiducia instaurato con i genitori, la possibilità di lavorare in rete con i servizi specialistici e con la scuola.

Centro Estivo

Successivamente alla chiusura del Grest parrocchiale, il centro estivo, proposto nel mese di luglio, ha coinvolto 37 bambini per tre settimane ed è risultato apprezzato dalle famiglie coinvolte. Tale servizio si va configurando sempre più come interessante spazio di integrazione reale di bambini con disabilità anche gravi. Ciò è possibile anche grazie all'accesso a fondi distrettuali dedicati che consentono la presenza di educatori a supporto in numero adeguato. Sono stati utilizzati gli spazi della Fondazione RSA (salone polifunzionale e giardino); le attività proposte dagli animatori hanno previsto anche alcuni momenti di integrazione con gli ospiti della RSA, con reciproca soddisfazione. E' stata ulteriormente potenziata l'ormai tradizionale e positiva collaborazione con le società sportive.

Servizio civile volontario

Per tutto l'anno 2014 alcuni servizi educativi hanno beneficiato dell'apporto di due giovani impegnate nel servizio civile volontario. Abbiamo avuto conferma dell'avvio in servizio, a partire dal mese di luglio 2015, di due nuove volontarie.

Volontariato

Patrocinata la Festa del volontariato, occasione per la promozione delle diverse Associazioni presenti sul nostro territorio e che più volte abbiamo rilevato essere una ricchezza da riconoscere.

Oltre al generale apprezzamento, si intende segnalare in particolare la proficuità delle collaborazioni esistenti ai diversi livelli con alcune di esse, quali Avis, Croce Verde, Gruppo H, nonché il costante e prezioso supporto alla nostra attività da parte di Caritas e S. Vincenzo, che garantiscono aiuti concreti ed immediati in situazioni particolarmente critiche.

Fondazione Rsa di Soncino Onlus

L'ultimazione del primo e del secondo stralcio dei lavori "ex Ospedale" ha consentito il raggiungimento degli obiettivi a suo tempo individuati ed oggetto del rilevante sostegno finanziario assicurato dall' Amministrazione:

- mantenimento dell'accreditamento delle strutture Rsa e Rsd,
- ricollocazione e potenziamento dei poliambulatori,
- istituzione dell' "ospedale di cure sub-acute",
- attivazione e buona frequentazione del "centro diurno integrato",
- gestione del sad ed avvio del servizio di Rsa aperta,
- la difesa ed anzi il potenziamento dei livelli occupazionali.

Gli ambulatori infermieristici attivi in Soncino e Gallignano, gestiti dalla Fondazione Rsa di Soncino e sostenuti economicamente dal Comune, si confermano essere apprezzati e ben frequentati.

Accordi ed azioni di carattere sovracomunale

E' continuata la gestione in forma associata per conto dei 48 Comuni di alcuni servizi a rilevanza distrettuale (tutela minori, servizio affidi, inserimento lavorativo, emergenza sociale, lista d'attesa e inserimenti in RSA, telesoccorso, gestione fondi destinati a buoni sociali e voucher, voucher sociale/sad, coordinamento enti gestori servizi per disabili) da parte dell'Azienda Consortile "Comunità Sociale Cremasca.

Il bilancio dell'Azienda, che si attesta per il 2014 ad € 5.439.132,00, risulta essere prevalentemente finanziato da: Fondo Nazionale Politiche Sociali, Fondo Sociale Regionale e da risorse dei Comuni nella misura di € 1.935.174,00 (derivanti prevalentemente da partecipazione rette tutela e servizi per disabili e quota di solidarietà in misura di € 5 x abitante).

Rispetto all'esercizio 2013 vi è una sostanziale tenuta dei fondi istituzionali stanziati al territorio anche se questi ultimi sono maggiormente vincolati nella loro assegnazione. Nel corso del 2014 infatti le risorse previste dal piano attuativo del Fondo Intese sono state espressamente vincolate ad interventi nell'ambito dei servizi socio-educativi e per quelli domiciliari per anziani e disabili.

e voci di spesa dell'Azienda sono pressoché totalmente destinate alla gestione dei servizi; tra di essi risultano di particolare rilevanza il servizio tutela minori (personale e rette per totali €

1.756.503,00) ed i servizi rivolti all'area della disabilità (€ 1.607.122,00); le spese di gestione risultano invece essere contenute nell'ordine del 5% del totale.

I dati del bilancio consuntivo 2014 confermano, nel distretto cremasco, un peso significativo della gestione associativa delle risorse economiche in ambito sociale. Rapportando il peso della produzione 2014 di Comunità Sociale Cremasca (€. 5.439.131,88) rispetto alla spesa sociale complessiva del distretto che dalle ultime rilevazioni può essere quantificata in circa €. 18.000.000,00, emerge come il 30% delle risorse complessive del welfare cremasco vengano gestite in modo cooperativo tra i Comuni del territorio.

E' ormai prossima l'approvazione del nuovo Piano di Zona 2015/2017, che ha visto importanti ed aperti momenti di confronto, uno dei quali da noi ospitato nel mese di Marzo 2015.

Le nuove proposte risultano essere in totale continuità con gli obiettivi individuati nel precedente documento e ne prevedono in particolare la loro concretizzazione.

Troverà attuazione anche il progetto "Wel(l)fare legami", che ha ottenuto un importante finanziamento Cariplo e si svilupperà nel triennio 2015-2017; l'anno 2014 è stato caratterizzato da un importante lavoro di riflessione, a partire dalle opportunità offerte dal bando Cariplo, da cui è derivato un importante lavoro di progettazione territoriale che pone a fondamento la dimensione comunitaria del lavoro sociale.

Il **Sub-Ambito Territoriale** da noi coordinato (primo ed unico sino ad ora nel Distretto di Crema) ha positivamente concluso l'impegnativo percorso di analisi e confronto, con il contributo di tecnici e segretari comunali, parallelamente teso alla riorganizzazione complessiva del Servizio ed alla aggregazione della funzione sociale.

L'attività prosegue, nella tradizionale ampia condivisione delle scelte che ha sempre contraddistinto il nostro lavoro in questi anni, nella consapevolezza che gli accordi sottoscritti devono essere ora gradualmente completati ed arricchiti di contenuti.

ISTRUZIONE

Assessore: Roberto Gandioli

Con il piano “diritto allo studio” (circa Euro 440.000 complessivi), sono stati anche erogati contributi alle scuole del territorio, volti al miglioramento dell’offerta formativa; ne hanno beneficiato le scuole dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado. I fondi sono stati destinati anche all’acquisto di ausili per i bambini disabili. Assegnato anche un contributo per il funzionamento del Liceo Psico-pedagogico gestito dall’istituto Sacra Famiglia.

Oltre agli interventi riferiti e con diverse modalità, risultano essere stati assicurati specifici progetti a favore della Scuola primaria e secondaria.

Assicurata la presenza del mediatore per i colloqui tra gli insegnanti e le famiglie indiane.

Tutte le aule della Scuola Secondaria di Via Galantino sono state dotate del collegamento internet, con un intervento dalla complessiva spesa di Euro 23.600 circa.

Sono stati garantiti i servizi di supporto alla frequenza scolastica: mensa, trasporto scolastico, prescuola e c.a.g.

Tab. 1 – iscritti ai servizi scolastici negli anni considerati

	anno scolastico				
	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015
mensa: n.alunni	199	203	174	148	155
mensa: n.pasti	15300	15723	12152	12160	12300 (stima)
trasporto	139	128	146	115	98
prescuola	16	22	19	27	25
c.a.g.	26	21	31	24	41

Nel corso dell’anno è stata garantita l’assistenza educativa personale a 15 alunni portatori di handicap frequentanti vari ordini di scuola (1 alla scuola dell’Infanzia, 5 alla scuola primaria, 8 alla scuola secondaria di primo grado, 1 alla scuola secondaria di 2° grado).

Assicurato un adeguato supporto tecnico e logistico per alcuni appuntamenti in corso d’anno e per la realizzazione dei saggi di fine anno scolastico.

SPORT

Assessore: Roberto Gandioli

Impianti sportivi

Gli impianti esistenti ed in particolare la piscina sono stati oggetto di alcuni interventi; altri graduali interventi sono previsti, pur in presenza di sempre maggiori vincoli di spesa.

In vista del termine del mandato amministrativo, tutte le gestioni degli impianti sportivi risultano essere state rinnovate ed operanti, garantendo così, come promesso a suo tempo, una necessaria iniziale tranquillità ai nuovi Amministratori.

Le diverse strutture risultano essere ben frequentate.

Tutte queste e le “palestre” di Via Galantino risultano essere importanti supporti per le attività della nostra Scuola Media, delle numerose Società/Associazioni Sportive.

Rapporti con Società/Associazioni

Nei limiti delle nostre competenze e possibilità, abbiamo cercato di favorire e sostenere l'attività delle nostre Società ed Associazioni, delle quali riconosciamo la grande importanza e comprendiamo le parallele crescenti difficoltà.

E' stata rinnovata la collaborazione di alcune di queste (Arvedi, Imbalplast, Pallavolo Soncino, San Paolo-Soncino) con interventi tesi a sostenere le necessità scolastiche e ad arricchire le proposte del nostro Centro Estivo.

Manifestazioni / Iniziative

Oltre alle attività ed ai Campionati a cui le diverse Società partecipano, nel corso dell'anno sono state ospitate presso il Centro Sportivo gli ormai tradizionali appuntamenti:

- Giochi della Gioventù di atletica,
- Meeting organizzato dalla Atletica Arvedi,
- Manifestazioni ciclistiche su pista per “giovanissimi” organizzate dall'Imbalplast.
- Partita del Torneo Internazionale Giovanile L. Dossena